

Тезисы к докладу главы администрации Тамбовской области
О.И.Бетина на пленарной сессии общероссийского Форума «Стратегическое
планирование в регионах и городах России»
на тему «О возрастании роли координации стратегического
взаимодействия Российской Федерации и ее регионов»

Модернизация страны на современном этапе, заявленная Президентом Российской Федерации как основная стратегическая задача, требует создания соответствующего механизма ее реализации на всех уровнях власти.

Особый отпечаток на выполнение этой задачи накладывает кризис мировой финансовой системы, перерастающий в кризис экономики. В противодействии его негативному влиянию многое будет зависеть от политической воли и своевременных решений руководства страны, слаженных действий с регионами, банками и бизнес-сообществом.

Но легких решений быть не может, поскольку процессы глобализации уже достаточно глубоко вошли в различные сферы жизни России. Конкуренция между странами приобретает новые, более жесткие грани. Ее исход во многом будет зависеть от того, насколько сильны у той или иной страны тенденции устойчивого экономического роста.

При этом конкурентоспособность России как федерального государства по мере развития ее экономики все в большей степени будет определяться конкурентоспособностью и устойчивым развитием регионов.

Естественно, это потребует создания системы понятных всем механизмов согласования и реализации стратегических приоритетов центра и регионов.

Следует отметить, что в настоящее время для этого уже многое сделано. Стратегическое планирование в развитии регионов определено как основной приоритет в деятельности Минрегиона России. Налажен постоянный контакт с субъектами Российской Федерации.

Тамбовская область одной из первых включилась в процесс стратегического планирования своего развития. Начальный вариант стратегии был одобрен Министерством регионального развития Российской Федерации еще в ноябре 2005 года.

Совершенствование этого документа, с учетом вызовов времени, совместно с Центром стратегических разработок привело нас к созданию по сути нового стратегического плана развития. Но четко сформулированный на первом этапе набор стратегических целей позволил нам двигаться в нужном направлении, отработывая шаг за шагом конкретные проекты, и возможные механизмы их реализации. В настоящее время основные приоритеты развития области нашли отражение в документах долгосрочного стратегического развития страны.

Совершенно новой для нас оказалась разработка Схемы территориального планирования совместно с Российским институтом градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор». Проект Схемы включает в себя анализ полутора десятков параметров: природных ресурсов, демографической ситуации, состояния промышленности и сельского хозяйства, социальной сферы, охраны окружающей среды и др. Совокупность всех этих показателей даёт чёткую картину оптимизации развития области и её отдельных зон.

Теперь на этом основании создаются Схемы территориального планирования муниципальных образований и генеральные планы поселений. Они учитывают особенности и перспективу развития каждой из территорий как составных частей области в целом. Это позволяет более точно и целенаправленно определить приоритеты развития энергетики, систем газоснабжения, дорог, инженерной инфраструктуры, а также выбирать площадки под проекты.

Совокупность этих подходов легла в основу программы социально-экономического развития области на среднесрочную перспективу. Она включена в реестр программ Министерства экономического развития РФ.

Если говорить о конкретных результатах, то следует отметить, что такие меры позволили нам на последних двух сочинских экономических форумах заключить десять инвестиционных соглашений на сумму 83 млрд. рублей. Уже идёт реализация трех проектов на сумму 31 млрд. рублей.

Из полученных результатов можно сделать следующие выводы.

Оптимальная схема развития в основе своей совпадает с исторической схемой размещения производства. Это связано, прежде всего, с тем, что опорная инфраструктура в регионах Центральной России, включая Тамбовскую область, давно уже сложилась. И никаких кардинальных изменений по ее развитию не предусматривается.

Следовательно, влияние инфраструктурных факторов и в будущем периоде останется минимальным. Поэтому сколько бы сегодня не говорилось о более тесной увязке федеральных и региональных проектов и их согласовании в различных инстанциях, это не будет существенно сказываться на их практической реализации.

Для нашей и других областей, которые уже прошли этот путь, не столько важна методика планирования, сколько отсутствие эффективного механизма реализации своих стратегических планов.

Большое значение в выполнении проектов отводится институтам развития. В частности, субсидиям региональным бюджетам, а также Инвестиционному фонду. Эти механизмы достаточно перспективны. Но в настоящее время их финансовое наполнение незначительно. Половина из 77 определенных Бюджетным кодексом РФ субсидий не является инвестиционной. Только первые пробные шаги сделаны по использованию Инвестиционного фонда.

Кроме того, эти институты не выполняют самостоятельной роли, а созданы, прежде всего, для софинансирования уже реализуемых инфраструктурных объектов. Отсутствуют гарантии поддержки проектов на начальной стадии их выполнения. Следовательно, эти подходы требуют дальнейшего совершенствования.

Еще одна важная проблема. Необходимым условием для реализации стратегических планов развития субъектов РФ является согласование размещения объектов с государственными инфраструктурными и энергетическими компаниями. Сегодня они нацелены, прежде всего, на реализацию собственных программ развития. В то же время для проектов,

которые предлагают регионы, нет регламентированных процедур выделения необходимых энергоресурсов, условий подключения к сетям. Считаем, что решение этих вопросов требует государственного регулирования и координации со стороны специального уполномоченного федерального органа. Существующий же сегодня подход во многом субъективен. При росте предложений со стороны потребителей нынешняя процедура согласования не способна эффективно действовать.

Не менее значимым для развития регионов является и инвестиционная политика этих компаний. Она должна более строго учитывать диспропорции в развитии субъектов Федерации, а также стратегические задачи регионального развития.

При всей важности отмеченных механизмов все же основным источником реализации региональных программ должен быть банковский кредит. В сложившихся условиях в сфере финансов кредитные источники все больше будут приобретать государственную природу. Поэтому Правительству и Центральному банку России необходимо проводить более активную кредитно-инвестиционную политику в отношении региональных проектов. Например, через ВЭБ, Россельхозбанк, Сбербанк РФ или другие уполномоченные кредитные организации.

Причем кредитование должно осуществляться в строгом соответствии с государственными приоритетами и основными направлениями, определенными для каждого региона.

Одним из таких приоритетов является Государственная программа развития сельского хозяйства. Для ее выполнения в соответствии с Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации администрацией Тамбовской области разработан комплексный проект развития АПК на 2008-2015 гг, который получил одобрение Комиссии Правительства РФ по АПК (5 августа т.г.). Для его реализации привлечены ведущие отечественные компании. Осуществление проекта позволит сократить имеющийся на сегодня дефицит сельскохозяйственной продукции в стране, а Тамбовской

области - уже в 2013 году создать около 20 тысяч рабочих мест и выйти на бездефицитный бюджет.

Не менее важна государственная поддержка развития международных связей субъектов Российской Федерации. Администрацией Тамбовской области при содействии Министерства сельского хозяйства осуществляется сотрудничество с Правительством Французской Республики по налаживанию взаимодействия в решении вопросов устойчивого развития сельских территорий.

Развитие инновационного подхода осуществляется нами на базе г. Мичуринска-наукограда РФ, единственного в России сельскохозяйственной направленности. Здесь при поддержке Минсельхоза России и Российской Академии наук развивается новое направление сохранения здоровья российских граждан через создание функционального питания.

Все эти проекты находятся на острие стратегии государственного развития. Но в настоящее время необходимо создание системы кредитования этих и других приоритетных направлений, создание механизма государственного протекционизма, оценки их эффективности. Процедура согласования региональных проектов должна быть предельно упрощенной. Необходимо исключить элементы предварительного согласования, которые сегодня представляют собой хождения по многочисленным кабинетам незаинтересованных в этих проектах чиновников.

Подводя итог сказанному, хотелось бы подчеркнуть, что при всем многообразии методик стратегического планирования, процедур согласования проектов на всех уровнях, главная задача сегодня – это создание системного механизма их реализации. С этой целью, на наш взгляд, было бы целесообразно объединить потенциал институтов развития, наполнить его необходимыми финансовыми ресурсами, создать систему кредитования региональных проектов, которые соответствуют стратегическим задачам и имеют государственную поддержку.